



**Извештај о ревизији правилности пословања  
Завода за интелектуалну својину Републике Србије,  
Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и  
2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног  
односа и остале накнаде физичким лицима  
за 2020. годину**



Број 400-96/2021-06/17

Београд, 8. септембар 2021. године

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром  
управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

Насловну фотографију начинио и доставио субјект ревизије

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама корисника јавних средстава које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању прописа којима су уређене јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

Неправилности су се односиле на:

- Спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора и измене закључених уговора, које нису вршене у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка добара, услуга и радова, вршена је без спровођења поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Уговори о обављању привремених и повремених послова су трајали дуже од 120 радних дана у календарској години, а уговори о делу су закључивани за послове који су из делатности субјеката ревизије;
- Обрачун и исплата накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталих накнада физичким лицима нису вршени у складу са Законом о раду и уговорним одредбама;
- Нису прибављане сагласности за „прекобројна“ анагажована лица за рад ван радног односа.

## Шта смо препоручили?

Дали смо пет препорука које су усмерене на: спровођење поступка јавних набавки, закључивање уговора и извештавање; закључивање уговора о привременим и повременим пословима; финансијско управљање и контролу и интерну ревизију.

## Резиме

Завод за интелектуалну својину Републике Србије није поступио у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења поступака, закључивања и извештавања о јавним набавкама и закљученим уговорима чија процењена вредност износи 33,41 милиона динара, а уговорена вредност 16,79 милиона динара без ПДВ-а.

Завод за интелектуалну својину Републике Србије је у 2020. години закључио уговоре о привременим и повременим пословима који нису у складу са Законом о раду и по том основу обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628 хиљада динара.

Завод није поступио у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 14 поступака јавних набавки мале вредности, чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а, а уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а.

Обавештења о закључених 58 уговора, чија је вредност 10,36 милиона динара без ПДВ-а, нису објављена у складу са Законом о јавним набавкама.

Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке, нити је приказао податке за 43 закључена уговора у вредности од 6,58 милиона динара, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Завод је закључио уговоре о обављању привремених и повремених послова, у трајању дужем од 120 радних дана и по том основу обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628 хиљада динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

## **САДРЖАЈ :**

|  |    |
|--|----|
| I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....   | 6  |
| 1. Јавне набавке.....  | 6  |
| 1.1. Завод је донео и објавио годишње планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину, као и интерна акта, у складу са Законом о јавним набавкама. ....   | 6  |
| 1.2.1. Завод није поступио у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 14 поступака јавних набавки мале вредности, чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а.....  | 7  |
| 1.2.2. Обавештења о закључених 58 уговора, чија је вредност 10,36 милиона динара без ПДВ-а, нису објављена у складу са Законом о јавним набавкама. ....  | 8  |
| 1.3. Уговори у вредности од 21,04 милиона динара без ПДВ-а, извршени су у складу са уговорним одредбама. ....  | 8  |
| 1.4. Евидентирање у поступцима јавних набавки је у складу са Законом о јавним набавкама. Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке, нити је приказао податке за 43 закључена уговора у вредности од 6,58 милиона динара, што није у складу са Законом о јавним набавкама. ....   | 8  |
| 2. Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.....   | 10 |
| 2.1. Завод је закључио уговоре о обављању привремених и повремених послова, у трајању дужем од 120 радних дана и по том основу обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628 хиљада динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду. Завод је закључио уговор о делу за писање рукописа, на основу којег је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 270 хиљада динара у складу са чланом 199 став 1 Закона о раду. .... | 10 |
| 2.2. Завод је исплатио помоћ запосленима у износу од 240 хиљада динара, на основу Посебног колективног уговора за државне органе.....  | 10 |
| 2.3. Број запослених и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу је у складу са Законом о буџетском систему.....  | 11 |
| II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....   | 12 |
| III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....   | 15 |
| IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....  | 17 |
| 1. Предмет ревизије .....  | 17 |
| 2. Ревидирани период пословања.....  | 17 |
| 3. Информације о субјекту ревизије.....  | 17 |
| 4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....   | 18 |

|   |    |
|---|----|
| 5. Критеријуми .....  | 19 |
| 6. Методологија рада .....  | 19 |
| 7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....  | 20 |
| V ПРИЛОЗИ .....   | 21 |
| Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија .....  | 22 |
| Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије .....   | 27 |
| Прилог 3 – Јавне набавке .....  | 28 |
| Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким<br>лицима..... | 44 |

## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. Јавне набавке

**1.1. Завод је донео и објавио годишње планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину, као и интерна акта, у складу са Законом о јавним набавкама.**

**1.1.1. Завод је донео и објавио годишње планове набавки за 2019. и 2020. годину у складу са Законом о јавним набавкама и планирао набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.**

Завод је донео и објавио План јавних набавки за 2019. годину 30.1.2019. године, који је измењен 16.9.2019. године, и План јавних набавки за 2020. годину 29.1.2020. године, у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је донео и објавио План јавних набавки за 2020. годину 10.9.2020. године и измену плана јавних набавки 4.11.2020. године, у складу са чланом 88 Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>.

Завод је планирао набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у финансијским плановима за 2019. и 2020. годину.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

**1.1.2. Завод је донео и објавио интерна акта којим се ближе уређује поступак јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. Завод има систематизовано радно место за кадровске и послове јавних набавки.**

Завод је донео Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке у Заводу 990 Број: 021-2016/8244-01 од 16.11.2016. године и објавио, у време примене, на својој интернет страници, у складу са чланом 22 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је донео Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Заводу 990 Број: 012-1017/2021-01 од 22.1.2021. године и Правилник о начину на који се у Заводу спроводе набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама 990 Број: 012-1018/2021-01 од 22.1.2021. године, и објавио на својој интернет страници у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>.

У Заводу је систематизовано радно место за кадровске и послове јавних набавки, у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 91/19

**1.2.1. Завод није поступио у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 14 поступака јавних набавки мале вредности, чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а.**

**1.2.1.1. Завод није спровео 14 поступака јавних набавки мале вредности, чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама, зато што решењима о образовању комисије нису именовани заменици чланова комисије, конкурсним документацијама су одређени додатни услови којима се дискриминишу понуђачи, а није одређено чиме понуђач доказује испуњеност додатног услова и у техничким спецификацијама није наведено „или одговарајуће“ поред назива врсте материјала.**

Завод је спровео 14 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 01/19, 02/19, 03/19, 04/19, 05/19, 06/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20, 03/20 и 04/20), чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а, у којима решењима о образовању комисије нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је спровео 3 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19, 10/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1,60 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 1,31 милиона динара без ПДВ-а, у којима је у конкурсној документацији одређен додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора имати одређени број запослених лица са захтеваним сертификатом, чиме је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је спровео 2 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1,10 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 910 хиљада динара без ПДВ-а, у којима у конкурсној документацији није одређено чиме понуђач доказује да има у радном односу најмање два запослена са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 6 тачка 4) и чланом 11 став 4 тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова<sup>3</sup>.

Завод је спровео поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 01/20), чија је процењена вредност 150 хиљада динара без ПДВ-а и уговорена вредност 123 хиљаде динара без ПДВ-а, у којем је у конкурсној документацији - техничке карактеристике (за Партију 1 - Израда и штампање образаца о признатом праву), захтеван материјал: Embossed Via Linen од 220g/m<sup>2</sup> без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72 ст. 2 и 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

---

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19



*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

**1.2.2. Обавештења о закључених 58 уговора, чија је вредност 10,36 милиона динара без ПДВ-а, нису објављена у складу са Законом о јавним набавкама.**

**1.2.2.1. Обавештења о закључених 58 уговора, чија је вредност 10,36 милиона динара без ПДВ-а, нису објављена у складу са Законом о јавним набавкама<sup>1</sup>.**

Завод је закључио 14 уговора у 10 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 02/19, 04/19, 05/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20 и 03/20), чија је уговорена вредност 3,56 милиона динара без ПДВ-а, у којима није у прописаном року објавио на Порталу јавних набавки обавештења о закљученом уговору или уопште није објавио обавештење о закљученом уговору, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је закључио 44 уговора, чија је уговорена вредност 6.803.564 динара без ПДВ-а, у 9 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 02/19, 07/19, 08/19, 09/19, 10/19, 13/19, 02/20, 07/20 и 11/20) у којима није објавио обавештења о закљученим уговорима на интернет страници Завода, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).*

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

**1.3. Уговори у вредности од 21,04 милиона динара без ПДВ-а, извршени су у складу са уговорним одредбама.**

**1.3.1. Уговори у вредности од 21,04 милиона динара без ПДВ-а, извршени су у складу са уговорним одредбама.**

Уговори су извршени у складу са уговорним одредбама, чија је вредност 21,04 милиона динара без ПДВ-а.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

**1.4. Евидентирање у поступцима јавних набавки је у складу са Законом о јавним набавкама. Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке, нити је приказао податке за 43 закључена уговора у вредности од 6,58 милиона динара, што није у складу са**

**1.4.1. Евидентирани су радње и акти током спровођења поступака и извршења јавних набавки. Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке, нити је приказао податке за 43 закључена уговора у вредности од 6,58 милиона динара, што није у складу са Законом о јавним набавкама.**

Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године), што није у складу са чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод није приказао потпуне податке у тромесечним извештајима за 2019. годину, јер није навео 6 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/19, 7/19, 8/19, 9/19,



**Законом о јавним набавкама.**

10/19 и 13/19) у којима је закључио уговоре за укупно 36 партија уговорене вредности 4,58 милиона динара без ПДВ-а и није приказао уговорену вредност 400 хиљада динара без ПДВ-а у поступку ЈНМВ 10/2019, а у тромесечном извештају за II квартал 2020. године није навео 2 поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/20 и 7/20) у којима је закључио уговоре за укупно 7 партија уговорене вредности 1,60 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 3 став 1 тачка 8) Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама<sup>4</sup>.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).*

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

---

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, број 29/13

## **2. Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима**

**2.1. Завод је закључио уговоре о обављању привремених и повремених послова, у трајању дужем од 120 радних дана и по том основу обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628 хиљада динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду. Завод је закључио уговор о делу за писање рукописа, на основу којег је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 270 хиљада динара у складу са чланом 199 став 1 Закона о раду.**

**2.1.1. Завод је закључио 2 уговора о обављању привремених и повремених послова са 2 физичка лица, у трајању дужем од 120 радних дана у 2020. години и по том основу обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628 хиљада динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.**

Завод је закључио 2 уговора о обављању привремених и повремених послова са 2 физичка лица ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, јер су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, на основу којих је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628.100 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5).*

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.*

**2.1.2. Завод је закључио уговор о делу за писање рукописа, на основу којег је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 270 хиљада динара у складу са чланом 199 став 1 Закона о раду.**

Завод је поводом 100-годишњице постојања Завода ангажовао физичко лице на основу уговора о делу да напише рукопис под називом „Кратак преглед изумитељки у Србији XX века“, на основу којег је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 270 хиљада динара у складу са чланом 199 став 1 Закона о раду.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.*

**2.1.3. Ангажована лица су поднела извештаје о раду.**

Ангажована лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу, достављала су извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са одредбама уговора.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.*

**2.2. Завод је исплатио помоћ запосленима у износу од 240 хиљада динара, на основу Посебног колективног уговора за државне органе.**

**2.2.1. Завод је исплатио помоћ запосленима у случају смрти члана уже породице, у укупном износу од 240 хиљада динара, на основу члана 45 став 1 тачка б) Посебног колективног уговора за државне органе.**

Завод је исплатио помоћ за четири запослена у случају смрти члана уже породице, у укупном износу од 240 хиљада динара, на основу члана 45 став 1 тачка б) Посебног колективног

уговора за државне органе<sup>5</sup>.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.*

**2.3. Број запослених и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу је у складу са Законом о буџетском систему.**

**2.3.1. Број запослених и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу током 2020. године је у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему.**

Број запослених и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу током 2020. године је у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему.

*Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.*

---

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 38/19 и 55/20

## **II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА**

### **1. Резиме откривених неправилности**

#### **ПРИОРИТЕТ 1<sup>6</sup>**

1. Завод је спровео 14 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 01/19, 02/19, 03/19, 04/19, 05/19, 06/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20, 03/20 и 04/20), чија је процењена вредност 11,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9,99 милиона динара без ПДВ-а, у којима решењима о образовању комисије нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (Прилог 3, тачка 3.3).
2. Завод је спровео 3 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19, 10/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1,60 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 1,31 милиона динара без ПДВ-а, у којима је у конкурсној документацији одређен додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора имати одређени број запослених лица са захтеваним сертификатом, чиме је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (Прилог 3, тачка 3.3).
3. Завод је спровео 2 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1,10 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 910 хиљада динара без ПДВ-а, у којима у конкурсној документацији није одређено чиме понуђач доказује да има у радном односу најмање два запослена са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 6 тачка 4) и чланом 11 став 4 тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова<sup>7</sup> (Прилог 3, тачка 3.3).
4. Завод је спровео поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 01/20), чија је процењена вредност 150 хиљада динара без ПДВ-а и уговорена вредност 123 хиљаде динара без ПДВ-а, у којем је у конкурсној документацији - техничке карактеристике (за Партију 1 - Израда и штампање образаца о признатом праву), захтеван материјал: Embossed Via Linen од 220g/m<sup>2</sup> без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72 ст. 2 и 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (Прилог 3, тачка 3.3).
5. Завод је закључио 14 уговора у 10 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 02/19, 04/19, 05/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20 и 03/20), чија је уговорена вредност 3,56 милиона динара без ПДВ-а, у којима није у прописаном року објавио на Порталу јавних набавки обавештења о закљученом уговору или уопште није објавио обавештење о закљученом уговору, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (Прилог 3, тачка 3.3).
6. Завод је закључио 44 уговора, чија је уговорена вредност 6,80 милиона динара без ПДВ-а, у 9 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 02/19, 07/19, 08/19, 09/19, 10/19, 13/19, 02/20, 07/20 и 11/20) у којима није објавио обавештења о закљученим уговорима на интернет страници Завода, што није у складу са чланом 57 став 1

<sup>6</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19

Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона (Прилог 3, тачка 3.3).

7. Завод је закључио 2 уговора о обављању привремених и повремених послова са 2 физичка лица ради обављања послова који нису привременог и повремених карактера, јер су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, на основу којих је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628.100 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду (Прилог 4, тачка 4.1).

## **ПРИОРИТЕТ 2<sup>8</sup>**

8. Завод није идентификовао и проценио ризике, односно није сачинио регистар ризика, што није у складу са чланом 81 став 2 тачка 2) Закона о буџетском систему и чланом 7 став 3 тачка 1) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>9</sup> (Прилог 1, тачка 1).
9. Завод није успоставио интерну ревизију, што није у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>10</sup> (Прилог 1, тачка 2).
10. Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године), што није у складу са чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (Прилог 3, тачка 3.4).
11. Завод није приказао потпуне податке у тромесечним извештајима за 2019. годину, јер није навео 6 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/19, 7/19, 8/19, 9/19, 10/19 и 13/19) у којима је закључио уговоре за укупно 36 партија уговорене вредности 4,58 милиона динара без ПДВ-а и није приказао уговорену вредност 400 хиљада динара без ПДВ-а у поступку ЈНМВ 10/2019, а у тромесечном извештају за II квартал 2020. године није навео 2 поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/20 и 7/20) у којима је закључио уговоре за укупно 7 партија уговорене вредности 1,60 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 3 став 1 тачка 8) Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама<sup>11</sup> (Прилог 3, тачка 3.4).

## **ПРИОРИТЕТ 3<sup>12</sup>**

У поступку ревизије нису откривене неправилности Приоритета 3.

<sup>8</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 89/19

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 29/13

<sup>12</sup> ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року од једне до три године.

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. Препоручујемо одговорним лицима Завода да у складу са прописима из области јавних набавки спроводе поступке јавних набавки: образују комисије за јавне набавке, сачињавају конкурсну документацију и објављују обавештења о закљученим уговорима (Прилог 3, препорука број 3).

2. Препоручујемо одговорним лицима Завода да закључују уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду (Прилог 4, препорука број 5)

### **ПРИОРИТЕТ 2**

3. Препоручујемо одговорним лицима Завода да идентификују и процене ризике, односно сачине регистар ризика (Прилог 1, препорука број 1).

4. Препоручујемо одговорним лицима Завода да успоставе интерну ревизију (Прилог 1, препорука број 2).

5. Препоручујемо одговорним лицима Завода да у складу са прописима из области јавних набавки приказују потпуне податке у извештају који се објављује на Порталу јавних набавки (Прилог 3, препорука број 4).

### **ПРИОРИТЕТ 3**

У поступку ревизије нису дате препоруке Приоритета 3.



### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Завод за интелектуалну својину Републике Србије, Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Завод за интелектуалну својину Републике Србије, Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Завод за интелектуалну својину Републике Србије, Београд обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Завод за интелектуалну својину Републике Србије, Београд обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице;
3. За неправилности за чије је отклањање потребно време дуже од годину дана Завод за интелектуалну својину Републике Србије, Београд обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се

захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**8. септембар 2021. године**

## **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2021. годину, Закључка о спровођењу ревизије правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд број 400-96/2021-06/1 од 4. јануара 2021. године и Закључка о измени и допуни Закључка о спровођењу ревизије број 400-96/2021-06/5 од 6. априла 2021. године.

### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд која се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину.

### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године за јавне набавке и у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године за накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

### **3. Информације о субјекту ревизије**

Завод за интелектуалну својину Републике Србије обавља послове из свог делокруга у Београду, општина Стари Град, Кнегиње Љубице број 5. Остали подаци: Матични број - 07045182, Порески идентификациони број - 100138911, Делатност државних органа – шифра 8411.

Чланом 23 став 1 тачка 8) Закона о министарствима<sup>13</sup>, који се примењивао до 25.10.2020. године, прописано је да је Завод посебна организација. Чланом 31 став 1 овог закона, прописано је да Завод обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: патент и мали патент, жиг, дизајн, ознаку географског порекла, топографију интегрисаног кола, ауторско право и сродна права; примену међународних уговора из области заштите интелектуалне својине и представљање и заступање интереса Републике Србије у специјализованим међународним организацијама за заштиту интелектуалне својине; надзор над радом организација за колективно остваривање ауторског права и сродних права; развој у области заштите интелектуалне својине; информационо-образовне послове у области заштите интелектуалне својине, као и друге послове одређене законом, а ставом 2 истог члана да надзор над радом Завода врши Министарство просвете, науке и технолошког развоја.

Чланом 28 став 1 тачка 8) Закона о министарствима<sup>14</sup>, који се примењује од 26.10.2020. године, прописано је да је Завод посебна организација. Чланом 36 став 1 овог закона прописано је да Завод обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: патент и мали патент, жиг, дизајн, ознаку географског порекла, топографију интегрисаног кола, ауторско право и сродна права; примену међународних уговора из области заштите интелектуалне својине и представљање и заступање интереса Републике Србије у специјализованим међународним организацијама за заштиту интелектуалне својине; надзор над радом организација за колективно остваривање ауторског права и сродних права; развој у области заштите интелектуалне својине; информационо-образовне послове у области

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 128/20

заштите интелектуалне својине, као и друге послове одређене законом, а ставом 2 истог члана да надзор над радом Завода врши Министарство привреде.

Чланом 1 став 2 Закона о државној управи<sup>15</sup> прописано је да државну управу чине министарства, органи управе у саставу министарства и посебне организације (органи државне управе). Чланом 2 овог закона, прописано је да се органи државне управе образују законом и да се законом одређује њихов делокруг.

Овим законом је, даље, прописано, у члану 33 да се посебна организација образује за стручне и с њима повезане извршне послове чија природа захтева већу самосталност од оне коју има орган у саставу, у члану 34 став 2 да се завод образује за стручне послове који изискују примену посебних метода и сазнања и с њима повезане извршне послове, у члану 35 став 1 и 2 да посебном организацијом руководи директор, који за свој рад одговара Влади, која га поставља на пет година и у члану 37 да посебна организација има једног или више помоћника директора, који за свој рад одговарају директору, да помоћник директора руководи заокруженом облашћу рада посебне организације за коју се образује сектор, као и да га поставља Влада на предлог директора, на пет година.

Чланом 2 став 1 тачка 7) Закона о буџетском систему прописано је да су директни корисници буџетских средстава, између осталих, организације Републике Србије, а чланом 71 став 1 и 2 овог закона прописана је одговорност функционера директног корисника буџетских средстава.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ИССАИ 4000 – „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд које се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

---

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон

## **5. Критеријуми**

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>
- Закон о јавним набавкама<sup>2</sup>
- Закон о раду<sup>16</sup>
- Закон о државној управи<sup>17</sup>
- Закон о државним службеницима
- Закон о платама државних службеника и намештеника<sup>18</sup>
- Закон о буџетском систему
- Интерна акта субјекта ревизије

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

1. Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?
2. Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
3. Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
4. Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
5. Да ли је Завод уговоре за рад ван радног односа закључивао у складу са одредбама Закона о раду и да ли је извршење уговорених послова документовано, а накнаде обрачунате и исплаћене у складу са одредбама закључених уговора за рад ван радног односа?
6. Да ли су донете одлуке о исплати награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Заводу извршене у складу са прописима?
7. Да ли је број запослених код Завода усклађен са чланом 27е Закона о буџетском систему?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују остваривање сопствених прихода;
- анализу интерних аката Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд којима је уређена област јавних набавки,
- испитивање активности, одлука Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у вези са јавним набавкама за 2019. и 2020. годину и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину и
- интервјуисање одговорних особа Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

---

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17, 113/17, 95/18

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06 – испр, 115/06 – испр, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14 и 95/18

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."



## **V Прилози**

## **Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија**

### **1. Финансијско управљање и контрола**

Завод је доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2020. годину Министарству финансија – Централна јединица за хармонизацију 24.3.2021. године.

Образована је Радна група за увођење и развој финансијског управљања и контроле решењем 990 Број: 012-678/2019-01 од 1.2.2019. године.

#### **Контролно окружење**

Интерним актима и решењима о преносу овлашћења дефинисана су овлашћења, одговорности и контрола од стране запослених.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу 990 Број: 110-2362/2019-01 од 23.4.2019. године, утврђене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни односи; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних службеника који раде на положају и опис њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике); назив радних места, описи послова радних места и звања (за државне службенике) у које су радна места разврстана; број радних места по врсти радног места за намештенике; назив радних места, описи послова радних места и врсте за намештенике; потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место и услови за запослење на сваком радном месту.

Према овом правилнику Заводом руководи директор, који за свој рад одговара Влади (члан 22); сектором руководи помоћник директора, који одговара директору за рад сектора и за свој рад (члан 23); ужим унутрашњим јединицама руководе начелници одељења, шефови одсека и руководиоци група, који одговарају помоћнику директора за рад уже унутрашње јединице којом руководе и за свој рад, а државни службеници и намештеници за свој рад одговарају руководиоцима ужих унутрашњих јединица, помоћнику директора и директору (члан 24).

Овим правилником је одређеном да се за обављање послова из делокруга Завода, образују се следеће основне унутрашње јединице: Сектор за патенте; Сектор за знаке разликовања и Сектор за ауторско и сродна права, међународну сарадњу и едукацију и информисање (члан 2), као и Одељење за регистре, Одсек за информациони систем, Одсек за управљање кадровима и опште послове и Група за финансијске послове, као уже унутрашње јединице ван састава сектора (члан 3).

Послови јавних набавки обављају се у Одсеку за управљање кадровима и опште послове.

На државне службенике у Заводу примењује се Кодекс понашања државних службеника („Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20), као и одредбе Закона о државним службеницима, које се односе на дисциплинску одговорност.

У Заводу се врши годишње оцењивање запослених.

Влада је донела:

- решење о постављењу на положај директора Завода 24 Број: 119-837/2018 од 31. јануара 2018. године, на пет година;

- решење о постављењу на положај помоћника директора Завода – Сектор за патенте 24 Број: 119-9433/2020 од 26. новембра 2020. године, на пет година; претходно је поменути помоћник директора постављен за вршиоца дужности 9. маја 2019. године, на шест месеци, од када је Влада продужавала обављање функције вршиоца дужности више пута (на шест или три месеца);

- решење о постављењу на положај помоћника директора Завода – Сектор за ауторско и сродна права, међународну сарадњу и едукацију и информисање 24 Број: 119-11535/2017-1 од 5. децембра 2017. године, на пет година;

- решење о постављењу на положај помоћника директора Завода – Сектор за знаке разликовања 24 Број: 119-8976/2017 од 5. децембра 2017. године, на пет година и

- решење о постављењу на положај помоћника директора Завода – Сектор за патенте 24 Број: 119-14846/2014 од 27. новембра 2014. године, почев од 8. маја 2014. године, на пет година, којем је престао рад на положају помоћника директора 8. маја 2019. године на основу решења Владе 24 Број: 119-4540/2019 од 9. маја 2019. године.

### **Управљање ризицима**

Завод је донео Стратегију управљања ризицима 990 Број: 021-1908/2018-01 од 26.3.2018. године.

Завод није идентификовао и проценио ризике, односно није сачинио регистар ризика.

### **Контролне активности**

Завод је донео општа акта којима је одредио овлашћења и одговорности запослених, и то:

- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу 990 Број: 110-2362/2019-01 од 23.4.2019. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-4245/2019 од 25. априла 2019. године;
- Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке у Заводу 990 Број: 021-2016/8244-01 од 16.11.2016. године;
- Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у 990 Број: 012-1017/2021-01 од 22.1.2021. године;
- Правилник о начину на који се у Заводу спроводе набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама 990 Број: 012-1018/2021-01 од 22.1.2021. године;
- Правилник о Финансијској служби Завода број 25/36-2007 од 24.12.2007. године и Правилник о организацији буџетског рачуноводства 990 Број: 012-989/2021-01 од 22.1.2021. године;
- Правилник о безбедности и здрављу на раду од 16.9.2019. године;
- Правила заштите од пожара од 21.2.2019. године;
- Упутство о управљању сукобом интереса у Заводу 990 Број: 012-6153/2019-01 од 31.10.2019. године;
- Директиву о начину рада и поступању запослених у Заводу 990 Број: 0124035/2019-01 од 12.7.2019. године;

- Директиву о начину поступања приликом ангажовања лица на основу уговора о привременим и повременим пословима 990 Број: 021-1583/2018-01 од 13.3.2018. године;
- Директиву која се односи на успостављање радне дисциплине и поштовање радног времена 990 Број: 012-4182/2018-01 од 9.7.2018. године;
- Одлуку о коришћењу службених мобилних телефона 990 Број: 012-1861/2019-01 од 2.4.2019. године и
- Пословник система менаџмента системом (признавање патената, признавање малих патената и признавање националних жигова) од 19.04.2010. године, измењен 23.10.2019. године.

Директор Завода је донео више решења о преносу овлашћења.

Систем менаџмента квалитетом Завода за интелектуалну својину, који је претходно сертифициван према стандарду ISO 9001:2008, ресертифициван је 30. октобра 2017. године од стране сертификационог тела према стандарду ISO 9001:2015 за процесе признавања патената, признавања малог патената и признавања националног жига. Након ресертификације и прве годишње надзорне провере 2018. године, 1. новембра 2019. године успешно је извршена друга надзорна провера система квалитета. (Подаци су преузети из Информатора о раду Завода, који је објављен на интернет страници Завода).

Завод користи рачуноводствени програм „NexTBIZ“ набављен од „Bit impex“ d.o.o, Београд, који пружа подршку за коришћење програма, ажурира софтвер у складу са изменама прописа и врши презентацију иновираних опција у апликацији. Уведени су следећи модули: Финансијско књиговодство, Финансијска оператива – аутоматско генерисање налога за пренос и ликвидатура обавеза, Обрачун осталих личних примања и Аутоматско преузимање и књижење извода ИСИБ система. Техничка подршка и одржавање инфраструктуре врши ИТ Одељење Завода. Завод свакодневно израђује резервну копију рачуноводствених података.

### **Информисање и комуникација**

Општи и други подаци о Заводу, доступни су јавности - објављују се на интернет страници Завода. Завод је објавио на својој интернет страници Информатор о раду, извештаје о јавним набавкама, финансијске извештаје, податке о броју запослених и ангажованих лица, конкурсе и др.

Редовно се сачињавају извештаји за руководство. Информисање и комуникација запослених се врши путем писаних, електронских и усмених информација.

### **Праћење и процена система**

Према подацима из Годишњег извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2020. годину Завода, у највећем делу се редовно прати остваривање циљева Завода и анализирају узроци евентуалног одступања од утврђених циљева Завода.

### **Откривена неправилност:**

Завод није идентификовао и проценио ризике, односно није сачинио регистар ризика, што није у складу са чланом 81 став 2 тачка 2) Закона о буџетском систему и чланом 7 став 3

тачка 1) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>19</sup>.

### ***Препорука број 1***

Препоручујемо одговорним лицима Завода да идентификују и процене ризике, односно сачине регистар ризика.

## **2. Интерна ревизија**

Завод је закључио Споразум о обављању послова интерне ревизије 990 Број: 012-5958/2018-01 од 15.10.2018. године са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, на који је сагласност дало Министарство финансија, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију од 30.11.2018. године.

Према Службеној белешци, коју су сачинила два запослена лица у Заводу, одржан је састанак 12.4.2019. године на тему обављања интерне ревизије са представницима Министарства просвете, науке и технолошког развоја, на којем је, између осталог, разматран начин ангажовања и висина накнаде за интерне ревизоре.

Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију доставило је Заводу изјашњење од 12. новембра 2019. године, у којем истиче да је дало сагласност на Споразум о обављању послова интерне ревизије у оквиру својих надлежности у складу са чланом 3 став 1 тачка 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. У вези са законским основом за исплату накнаде запосленима на пословима интерне ревизије, Министарство је упутило Завод на друге релевантне прописе који регулишу ову област, као и на интерна акта Завода, с обзиром да наведено питање није у његовој надлежности.

Достављени су на увид Повеља интерне ревизије Завода и Етички кодекс интерних ревизора Министарства просвете, науке и технолошког развоја, који нису потписани од стране директора Завода.

Завод је доставио Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију, Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2020. годину 24.3.2021. године, у којем је навео да интерна ревизија није успостављена и није вршена интерна ревизија.

### ***Откривена неправилност:***

Завод није успоставио интерну ревизију, што није у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, број 89/19

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

**Препорука број 2**

Препоручујемо одговорним лицима Завода да успоставе интерну ревизију.



## **Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије**

- 1) Завод је накнадно објавио 1.7.2021. године на Порталу јавних набавки обавештење о закљученом уговору у поступку ЈНМВ 05/19, чији је предмет набавка клима уређаја за сервер салу.
- 2) Завод је накнадно објавио у периоду од 1.7. до 5.7.2021. године на Порталу јавних набавки обавештења о закљученим уговорима у централизованим поступцима јавних набавки (ЦЈН 02/19, 07/19, 08/19, 09/19, 10/19, 13/19, 02/20, 07/20 и 11/20).

### Прилог 3 – Јавне набавке

Поступак јавних набавки уређен је Законом о јавним набавкама<sup>1</sup>, који се примењивао до 30.6.2020. године и Законом о јавним набавкама<sup>2</sup>, који се примењује од 1.7.2020. године, осим одређених одредаба, као и подзаконским и другим прописима који уређују област јавних набавки.

Чланом 2 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, прописано је да је наручилац државни орган, орган аутономне покрајине и орган локалне самоуправе, а ставом 2 истог члана да Влада на предлог министарства надлежног за послове финансија и Управе за јавне набавке утврђује списак наручилаца из поменуте тачке 1). Влада је Одлуком 05 број 404-12617/2015 од 28. новембра 2015. године утврдила Списак наручилаца,<sup>21</sup> према којем су посебне организације, образоване у складу са законом којим се уређују министарства, наручиоци у смислу наведеног Закона.

Чланом 3 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>, прописано је да су јавни наручиоци Република Србија, односно републички органи, а ставом 3 истог члана да Влада утврђује списак наручилаца из става 1 тачка 1) овог члана на предлог министарства надлежног за послове финансија. Влада је Одлуком 05 број 404-4744/2020 од 12. јуна 2020. године утврдила Списак наручилаца,<sup>22</sup> према којем су посебне организације, образоване у складу са законом којим се уређују министарства, наручиоци у смислу наведеног Закона.

#### 3.1. Доношење и примена аката у вези са планирањем јавних набавки

Завод је донео и објавио План јавних набавки за 2019. годину 30.1.2019. године, који је измењен 16.9.2019. године, и План јавних набавки за 2020. годину 29.1.2020. године, у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је донео и објавио План јавних набавки за 2020. годину 10.9.2020. године и измену плана јавних набавки 4.11.2020. године, у складу са чланом 88 Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>.

У табели број 1 приказани су планирани поступци јавних набавки добара и услуга у 2019. и 2020. години.

Табела број 1: Приказ планираних поступака јавних набавки добара и услуга у 2019. и 2020. години

у динарима

| Р. бр.              | Документ   | Добра                                 |                    | Услуге                                |                              | Укупно поступци јавних набавки | Укупно процењена вредност без ПДВ-а |
|---------------------|--|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|
|                     |  | Врста и број поступака јавних набавки | Процењена вредност | Врста и број поступака јавних набавки | Процењена вредност без ПДВ-а |                                |                                     |
| <b>I</b>            |  |                                       |                    |                                       |                              |                                |                                     |
| <b>2019. година</b> |  |                                       |                    |                                       |                              |                                |                                     |
| 1.                  | План јавних набавки за 2019. годину од 30.1.2019. године | ЦЈН - 3                               | 6.275.000          | ЦЈН - 2                               | 940.000                      | ЦЈН - 5                        | 7.215.000                           |
|                     |  | ЈНМВ - 2                              | 800.000            | ЈНМВ - 6                              | 8.310.000                    | ЈНМВ - 8                       | 9.110.000                           |
|                     |  | <b>Укупно добра:</b>                  | <b>7.075.000</b>   | <b>Укупно услуге:</b>                 | <b>9.250.000</b>             |                                | <b>16.325.000</b>                   |
| 2.                  | Измена број 1 од 16.9.2019. године                       | ЦЈН - 3                               | 6.275.000          | ЦЈН - 2                               | 940.000                      | ЦЈН - 5                        | 7.215.000                           |
|                     |  | ЈНМВ - 2                              | 800.000            | ЈНМВ - 6                              | 9.000.000                    | ЈНМВ - 8                       | 9.800.000                           |
|                     |  | <b>Укупно добра:</b>                  | <b>7.075.000</b>   | <b>Укупно услуге:</b>                 | <b>9.940.000</b>             |                                | <b>17.015.000</b>                   |
| <b>II</b>           |  |                                       |                    |                                       |                              |                                |                                     |
| <b>2020. година</b> |  |                                       |                    |                                       |                              |                                |                                     |
| 1.                  | План јавних набавки за 2020.                             | ЦЈН - 2                               | 4.090.000          | ЦЈН - 3                               | 1.340.000                    | ЦЈН - 5                        | 5.430.000                           |

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, број 97/15

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број 85/20

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

|    |   |  |                  |                       |                  |                                   |                   |
|----|---|--|------------------|-----------------------|------------------|-----------------------------------|-------------------|
|    | годину од 29.1.2020. године, донет на основу члана 51 Закона о јавним набавкама <sup>1</sup>                              | ЈНМВ - 2   | 1.500.000        | ЈНМВ - 5              | 7.490.000        | ЈНМВ - 7                          | 8.990.000         |
|    |   | <b>Укупно добра:</b>   | <b>5.590.000</b> | <b>Укупно услуге:</b> | <b>8.830.000</b> |                                   | <b>14.420.000</b> |
| 2. | План јавних набавки за 2020. годину од 10.9.2020. године, донет на основу члана 88 Закона о јавним набавкама <sup>2</sup> | *Отворени поступак - 1 (измењена је врста поступка, тако што је уместо једног поступка ЈНМВ, планирано спровођење ОП у четвртм кварталу; предмет и процењена вредност нису измењени) | 1.150.000        | ///                   | ///              | Отворени поступак - 1             | 1.150.000         |
|    |   | <b>Укупно добра:</b>   | <b>1.150.000</b> |                       |                  |                                   | <b>1.150.000</b>  |
| 3. | Измена број 1 од 4.11.2010. године  | **Отворени поступак - 1 (односи се на отворени поступак под р.бр. 2, за који је измењен предмет набавке и умањена процењена вредност)  | 900.000          | ///                   | ///              | Односи се на поступак под р.бр. 2 | 900.000           |
|    |   | <b>Укупно добра:</b>   | <b>900.000</b>   |                       |                  |                                   | <b>900.000</b>    |

Напомена: ЦЈН је скраћена ознака за централизоване поступке јавних набавки, а ЈНМВ за поступке јавних набавки мале вредности

Завод је планирао набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у финансијским плановима за 2019. и 2020. годину.

Завод је донео Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке у Заводу 990 Број: 021-2016/8244-01 од 16.11.2016. године и објавио, у време примене, на својој интернет страници, у складу са чланом 22 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је донео Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у 990 Број: 012-1017/2021-01 од 22.1.2021. године и Правилник о начину на који се у Заводу спроводе набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама 990 Број: 012-1018/2021-01 од 22.1.2021. године, и објавио на својој интернет страници у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>.

У Заводу је систематизовано радно место за кадровске и послове јавних набавки, у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

### 3.2. Спроведени поступци јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује

У табелама број 2 и 3 приказани су планирани и спроведени поступци у 2019. и 2020. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа).

Табела број 2: Преглед планираних и спроведених поступака у 2019. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа)

у динарима

| Р. бр. | Врста поступка | Планирани поступци у 2019. години |                              | Спроведени поступци у 2019. години |                              |
|--------|----------------|-----------------------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------------------|
|        |                | Број поступака                    | Процењена вредност без ПДВ-а | Број поступака                     | Уговорена вредност без ПДВ-а |
| (1)    | (2)            | (3)                               | (4)                          | (5)                                | (6)                          |
| 1.     | ЈНМВ           | 8                                 | 9.800.000                    | 10*                                | 8.521.989                    |

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

|                     |   |            |                   |            |                   |
|---------------------|---|------------|-------------------|------------|-------------------|
| 2.                  | Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује (обухваћени су уговори о привременим и повременим пословима) | 146        | 7.609.889         | 146        | 7.124.911         |
| <b>У к у п н о:</b> |   | <b>154</b> | <b>17.409.889</b> | <b>156</b> | <b>15.646.900</b> |

\* Спроведено је 10 поступака ЈНМВ, а планирано 8 поступака ЈНМВ: један поступак ЈНМВ је поновљен (уместо обустављеног поступка за једну партију) и један планирани поступак ЈНМВ је подељен на два поступка ЈНМВ, за који је Завод појаснио: набавка услуга израде и штампања планира се на годишњем нивоу, а набавка конкретних предмета набавке врши се у складу са потребама у току године.

Табела број 3: Преглед планираних и спроведених поступака у 2020. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа)

у динарима

| Р. бр.              | Врста поступка  | Планирани поступци у 2020. години |                              | Спроведени поступци у 2020. години |                              |
|---------------------|---|-----------------------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------------------|
|                     |   | Број поступака                    | Процењена вредност без ПДВ-а | Број поступака                     | Уговорена вредност без ПДВ-а |
| (1)                 | (2)   | (3)                               | (4)                          | (5)                                | (6)                          |
| 1.                  | Отворени поступак   | 1                                 | 900.000                      | 1                                  | 868.400                      |
| 2.                  | ЈНМВ  | 7                                 | 7.840.000                    | 4                                  | 1.473.770                    |
| 3.                  | Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује (обухваћени су уговори о привременим и повременим пословима) | 152                               | 9.704.816                    | 152                                | 9.308.805                    |
| <b>У к у п н о:</b> |   | <b>160</b>                        | <b>18.444.816</b>            | <b>157</b>                         | <b>11.650.975</b>            |

### 3.3. Ревидирани поступци и уговори

#### Ревидирани поступци јавних набавки

У табели број 4 приказани су ревидирани поступци јавних набавки за 2019. и 2020. годину.

Табела број 4: Преглед ревидираних поступака јавних набавки за 2019. и 2020. годину

у динарима

| Р. бр. | Јавна набавка              | Предмет јавне набавке          | Партије   | Процењена вредност без ПДВ-а | Добављач   | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|--------|----------------------------|--------------------------------|---|------------------------------|--|---------------------------|------------------------------|
| 1.     | Отворени поступак ЈН 05/20 | Сервер са услугама инсталације | ///   | 900.000                      | „Atos it solutions and services“ д.о.о, Београд          | 3.12.2020.                | 868.400                      |
| 2.     | ЈНМВ 01/19                 | Услуга израде и штампања       | Партија 1 - Израда и штампање образаца о признатом праву                        | 140.000                      | НБС - Завод за израду новчаница и кованог новца, Београд | 16.4.2019.                | 138.250                      |
|        |                            |                                | Партија 2 - Израда и штампање сигурносних налепница са варијабилном нумерацијом | 115.000                      |  | 16.4.2019.                | 110.000                      |
|        |                            |                                | Партија 3 - Израда и штампање фасцикли за потребе Завода за интелектуалну       | 110.000                      | „PRESSIA“ д.о.о, Београд                                 | 22.4.2019.                | 92.900                       |

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

| Р. бр. | Јавна набавка | Предмет јавне набавке  | Партије   | Процењена вредност без ПДВ-а | Добављач  | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|--------|---------------|--|---|------------------------------|---|---------------------------|------------------------------|
|        |               |  | својину   |                              |   |                           |                              |
|        |               |  | Партија 4 -<br>Израда и штампање билтена за потребе Центра за едукацију и информисање | 80.000                       | „PRESSIA“ д.о.о,<br>Београд   | 22.4.2019.                | 26.700                       |
| 3.     | ЈНМВ<br>02/19 | Систематски преглед запослених   | ///   | 1.000.000                    | Група понуђача:<br>„Институт за нуклеарне науке Винча“ – 333Р, Винча - Београд, “ТЕСТUM MED Labor”, Пожаревац,<br>„ТЕСТUM Neo“, Пожаревац, Болница „Affidea“, Београд, Лабораторија „Aqualab 23“, Београд, Поликлиника „Физикус“, Београд | 7.5.2019.                 | 873.800                      |
| 4.     | ЈНМВ<br>03/19 | Продужење лиценце за коришћење антивирусне заштите   | ///   | 600.000                      | „Singi inženjering“ д.о.о, Beograd  | 8.5.2019.                 | 467.760                      |
| 5.     | ЈНМВ<br>04/19 | Набавка електронских комуникационих услуга фиксне телефоније   | ///   | 600.000                      | „Телеком Србија“ а.д, Београд   | 17.5.2019                 | 580.000                      |
| 6.     | ЈНМВ<br>05/19 | Набавка клима уређаја  | Партија 1 -<br>Клима уређај за сервер салу  | 275.000                      | „Енел ПС“ д.о.о,<br>Београд   | 16.7.2019.                | 274.000                      |
|        |               |  | Партија 2 -<br>Покретни клима уређаји   | 175.000                      | Обушављен поступак  | Обушављен поступак        | 0                            |
| 7.     | ЈНМВ<br>06/19 | Услуге посредовања при набавци авио карата и других путних карата и хотелског смештаја за потребе обављања службених путовања у земљи и иностранству запослених у Заводу | ///   | 5.000.000                    | „Jet Travel“ д.о.о,<br>Београд  | 23.8.2019.                | 5.000.000                    |
| 8.     | ЈНМВ<br>08/19 | Услуга израде и штампања   | Партија 1 -<br>Израда и штампање омота списка   | 180.000                      | „График центар“ д.о.о,<br>Београд   | 25.10.2019.               | 82.500                       |
|        |               |  | Партија 2 -<br>Израда и штампање флајера (летака)                                     | 40.000                       | „SD Press“,<br>Смедерево  | 25.10.2019.               | 6.400                        |
|        |               |  | Партија 3 -<br>Израда и штампање рекламног материјала                                 | 180.000                      | „Kolor pres“ д.о.о,<br>Лапово   | 25.10.2019.               | 133.760                      |
| 9.     | ЈНМВ<br>09/19 | Набавка покретних клима уређаја  | ///   | 175.000                      | „Успон“ д.о.о, Чачак  | 24.10.2019.               | 123.600                      |
| 10.    | ЈНМВ<br>10/19 | Услуга развоја постојеће програмске апликације е-Пријава   | ///   | 500.000                      | „MNO“ д.о.о, Београд  | 7.11.2019.                | 400.000                      |
| 11.    | ЈНМВ<br>11/19 | Набавка мрежне опреме  | Партија 1 -<br>Набавка NAS storage уређаја  | 120.000                      | „KING-ICT“ д.о.о,<br>Београд  | 10.12.2019.               | 69.104                       |

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

| Р. бр.         | Јавна набавка | Предмет јавне набавке  | Партије  | Процењена вредност без ПДВ-а | Добављач   | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|----------------|---------------|--|--|------------------------------|--|---------------------------|------------------------------|
|                |               |  | Партија 2 -<br>Набавка SWITCH уређаја                                    | 230.000                      | „Coming Computer Engineering“ д.о.о,<br>Београд          | 16.12.2019.               | 143.815                      |
| 12.            | ЈНМВ 01/20    | Услуга израде и штампања                                     | Партија 1 –<br>Израда и штампање образаца о признатом прав               | 150.000                      | НБС - Завод за израду новчаница и кованог новца, Београд | 12.3.2020.                | 123.000                      |
|                |               |  | Партија 2 –<br>Израда и штампање Извештаја о раду Завода за 2019. годину | 150.000                      | „Sajnos štamparija”<br>Нови Сад                          | 17.3.2020.                | 66.000                       |
| 13.            | ЈНМВ 02/20    | Покретне климе   | ///  | 350.000                      | „Успон“ д.о.о, Чачак                                     | 21.5.2020.                | 242.400                      |
| 14.            | ЈНМВ 03/20    | Продужење лиценце за коришћење антивирусне заштите           | ///  | 500.000                      | „Singi inženjering“ д.о.о, Beograd                       | 7.5.2020.                 | 442.370                      |
| 15.            | ЈНМВ 04/20    | Набавка електронских комуникационих услуга фиксне телефоније | ///  | 600.000                      | „Телеком Србија“ а.д, Београд                            | 26.5.2020.                | 600.000                      |
| <b>УКУПНО:</b> |               |  |  | <b>12.170.000</b>            |  |                           | <b>10.864.759</b>            |

### Ревидирани поступци набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

Ревидирани поступци набавки на које се не примењује Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> (члан 39 став 2) и Закон о јавним набавкама<sup>2</sup> (члан 27 став 1 тачка 1), приказани су у табели број 5.

Табела број 5: Преглед ревидираних набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

у динарима

| Р. бр.              | Предмет набавке  | Процењена вредност без ПДВ-а | Добављач  | Број и датум пред/рачуна или уговора   | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|---------------------|--|------------------------------|---|--|------------------------------|
| <b>2019. ГОДИНА</b> |  |                              |   |  |                              |
| 1.                  | Новчане честитке за Нову годину деци запослених                                    | 490.000                      | Комерцијална банка АД, Београд                            | ГК-1112/2019 од 6.12.2019.   | 489.985                      |
| 2.                  | Закуп штанда на Новосадском сајму  | 250.000                      | "Новосадски сајам", Нови Сад                              | Профактура број 888 од 26.2.2019.  | 233.150                      |
| 3.                  | Конзерваторско-реставраторски третман прва три регистра жигова на папирном носиоцу | 450.000                      | Атеље за конзервацију и реставрацију "ARACHNE", Добановци | Уговор 404-1062/2019-07 од 21.2.2019. Пред-рачун број 2/2019 од 26.2.2019. за аванс 50% и Коначан рачун број 16/2019 од 10.9.2019.                     | 417.600                      |
| 4.                  | Набавка пегера   | 220.000                      | "Zeppelin Pro" д.о.о. Београд                             | Рачун-отпремница ifvr-815 од 12.12.2019.   | 181.938                      |
| 5.                  | Услуга кетеринга   | 230.000                      | "POCO LOCO" Панчево                                       | Рачун број 2954/19 од 15.11.2019.  | 170.375                      |
| 6.                  |  |                              |   | Рачун број 0192/19 од 31.1.2019.   | 58.475                       |
| <b>2020. ГОДИНА</b> |  |                              |   |  |                              |
| 7.                  | Услуга замене осветљења у приземљу Завода  | 550.000                      | "International Property Management" д.о.о, Beograd        | Уговор 990 Број: 404-4433/2020-07 од 15.10.2020. г, предачун број 2020/20 од 30.10.2020. г (30%) и коначни рачун број 2020/1549 од 19.11.2020. г (70%) | 511.235                      |



Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

| Р. бр.         | Предмет набавке   | Процењена вредност без ПДВ-а | Добављач                        | Број и датум пред/рачуна или уговора  | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|----------------|---|------------------------------|---------------------------------|---|------------------------------|
| 8.             | Новчане честитке за Нову годину деци запослених, са банкарским трошковима   | 490.000                      | Комерцијална банка АД, Београд  | Рачун број 0412/2020 од 4.12.2020.  | 493.896                      |
|                |   | 10.000                       |                                 |   |                              |
| 9.             | Апликативни софтвер NexTBIZ   | 300.000                      | "BIT Impex" d.o.o., Beograd     | Уговор 990 Број: 404-2215/2020-07 од 21.5.2020. и рачун број 1811-1-2020 од 18.11.2020.         | 273.000                      |
| 10.            | Услуга израде визуелног идентитета, дизајна и припреме материјала који се издаје поводом 100 година од оснивања Завода- идејно (дизајнерско) решење за монографију, рекламни материјал, прелома странице за штампање и услуга лектуре за штампање | 435.000                      | Štamparija DUNAV D.O.O, Beograd | Уговор 990 Број: 404-4548/2020-07 од 22.10.2020. и фактура-отпремница број 118/20 од 3.11.2020. | 432.000                      |
| 11.            | Угоститељске услуге   | 150.000                      | Кафана "СФРЈ", Београд          | Рачун ИФУ 3/2020 од 12.2.2020.  | 77.500                       |
| 12.            | Угоститељске услуге   |                              | "POCO LOCO" Панчево             | Рачун бр.0387/20 од 19.2.2020.  | 28.400                       |
| <b>УКУПНО:</b> |   | <b>3.575.000</b>             |                                 |   | <b>3.367.554</b>             |

### Ревидирани уговори закључени у поступцима централизованих јавних набавки

Завод је закључио Уговоре на основу претходно спроведених поступака централизованих јавних набавки и закључених Оквирних споразума од стране Управе за заједничке послове републичких органа, што је приказано у табели број 6.

Табела број 6: Преглед ревидираних уговора закључених у централизованим јавним набавкама

у динарима

| Р. бр.                              | Ознак а ЦЈН | Предмет јавне набавке                  | Процењена вредност без ПДВ-а | Изабрани понуђач  | Датум закључивања оквирног споразум | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|-------------------------------------|-------------|--|------------------------------|---|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------|
| 1.                                  | ЦЈН 02/19   | Набавка преносних лаптоп уређаја       | 3.675.000                    | „SAGA“ д.о.о, Београд   | 10.5.2019.                          | 12.8.2029.                | 93.615                       |
|                                     |             |  |                              |   |                                     | 14.2.2020.                | 93.615                       |
|                                     |             |  |                              | Група понуђача: „Comtrade System Integration“ д.о.о, Београд, „Tehnicom Informatika“ д.о.о, Ниш | 10.5.2019.                          | 5.9.2019.                 | 1.689.691                    |
|                                     |             |  |                              | „SAGA“ д.о.о, Београд   | 10.5.2019.                          | 2.9.2019.                 | 162.464                      |
|                                     |             |  |                              |   | 14.2.2020.                          | 108.309                   |                              |
|                                     |             | Партија 30 - Уређај за штампање Тип 10 |                              | „Aigo Business System“ д.о.о, Београдм  | 10.5.2019.                          | 12.8.2019.                | 208.560                      |
| 2.                                  | ЦЈН 07/19   | Набавка канцеларијског материјала      | 2.500.000                    | „Aigo Business System“, д.о.о, Београдм   | 8.5.2019.                           | 2.7.2029.                 | 236.250                      |
|                                     |             |  |                              |   |                                     | 18.2.2020.                | 78.750                       |
|                                     |             |  |                              |   |                                     | 24.9.2020.                | 126.000                      |
|                                     |             |  |                              | „Aigo Business System“, д.о.о, Београдм   | 8.5.2019.                           | 18.2.2019.                | 1.890                        |
|                                     |             |  |                              | „Sagittarius“, д.о.о, Београд   | 8.5.2019.                           | 28.6.2019.                | 25.500                       |
|                                     |             |  |                              |   |                                     | 15.5.2020.                | 54.510                       |
| „Bigz office group“, д.о.о, Београд | 8.5.2019.   | 3.10.2019.                             | 8.550                        |   |                                     |                           |                              |
|                                     |             | 18.2.2020.                             | 8.820                        |   |                                     |                           |                              |
| „Winning“, д.о.о, Београд           | 8.5.2019.   | 27.5.2019.                             | 7.900                        |   |                                     |                           |                              |

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

| Р. бр. | Ознак а ЦЈН | Предмет јавне набавке                                 |  | Процењена вредност без ПДВ-а | Изабрани понуђач  | Датум закључивања оквирног споразум | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|--------|-------------|---|--|------------------------------|---|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------|
|        |             |   | Партија 7 - Набавка оловки, фломастера, маркера и коректора                    |                              | „Bigz office group“, д.о.о, Београд   | 8.5.2019.                           | 8.10.2020.                | 6.531                        |
|        |             |   | Партија 8 - CD-а, USB мемориј, тастатура и мишева                              |                              | „Ивађо“ д.о.о, Београд  | 8.5.2019.                           | 27.5.2019.                | 24.520                       |
|        |             |   | Партија 9 - Набавка батерија   |                              | „Bigz office group“, д.о.о, Београд   | 8.5.2019.                           | 27.5.2019.                | 2.400                        |
|        |             |   | Партија 11 - Набавка свески, блокова, стикера и итд.                           |                              | „Ново београдско књижарско“ д.о.о, Београд  | 8.5.2019.                           | 3.10.2019.<br>18.2.2020.  | 10.785<br>2.865              |
|        |             |   | Партија 12 - Набавка табулира и адинг ролни                                    |                              | „Клесом – Кнез Comerс“ д.о.о, Београд   | 8.5.2019.                           | 3.10.2019.                | 4.500                        |
|        |             |   | Партија 14 - Набавка спирала и фолија за корице                                |                              | „Bigz office group“, д.о.о, Београд   | 8.5.2019.                           | 3.10.2019.                | 2.312                        |
|        |             |   | Партија 15 - Набавка табулира и адинг ролни                                    |                              | „Ново београдско књижарско“ д.о.о, Београд  | 8.5.2019.                           | 7.10.2019.<br>18.2.2020.  | 9.085<br>2.893               |
|        |             |   | Партија 17 - Набавка осталог канцеларијског материјала                         |                              | „Ново београдско књижарско“ д.о.о, Београд  | 8.5.2019.                           | 27.6.2019.                | 16.661                       |
| 3.     | ЦЈН 08/19   | Набавка пружања услуга одржавања штампача ТИП Lexmark | ///  | 700.000                      | Група понуђача: „Malex-city copy service“ д.о.о, Београд и „Aigo Business System“, д.о.о, Београд | 3.7.2019.                           | 29.6.2020.                | 60.000                       |
| 4.     | ЦЈН 09/19   | Набавка канцеларијске намештаја                       | ///  | 1.000.000                    | Група понуђача: „Гај инжињеринг и опремања“ д.о.о, Београд и „Matis“ д.о.о, Ивањица               | 20.5.2019.                          | 5.9.2019.                 | 69.122                       |
| 5.     | ЦЈН 10/19   | Рачунарски материјал - тонери                         | Партија 3 - Набавка оригинал тонера за Hewlett -Packard уређаје                | 2.500.000                    | „Aigo Business System“, д.о.о, Београд  | 27.5.2019.                          | 27.5.2019.                | 126.192                      |
|        |             |   | Партија 5 - Набавка оригинал тонера за Lexmark уређаје                         |                              | "ITS NETWORK" d.o.o, Београд  |                                     | 27.5.2019.                | 14.11.2019.<br>29.5.2020.    |
| 6.     | ЦЈН 13/19   | Набавка канцеларијске материјала                      | Партија 3 - Канцеларијски папир посебне намене                                 | 2.290.000                    | ДОО за промет и услуге „Поли Биро“, Београд   | 21.6.2019.                          | 9.8.2019.                 | 1.650                        |
|        |             |   | Партија 16 - Боја за штампаче и франкир машине, прибора за повезивање и пећење |                              | ДОО за промет и услуге „Поли Биро“, Београд   |                                     | 21.6.2019.                | 9.8.2019.<br>18.2.2020.      |
| 7.     | ЦЈН 02/20   | Набавка рачунарске опреме - хардвер                   | Партија 4 - Радне станице тип 4  | 1.800.000                    | Група понуђача: „ИНФОРМАТИКА“ АД, Београд и „КОМПЈУТЕР ТЕХНИКА“, Нови Сад                         | 14.4.2020.                          | 15.5.2020.                | 696.800                      |
|        |             |   | Партија 9 - Преносни лаптоп уређаји тип 3                                      |                              | „ITS NETWORK“ д.о.о, Београд и „SYSTEM ONE SERVICE“ д.о.о, Београд                                |                                     |                           | 14.4.2020.                   |

Извештај о ревизији правилности пословања Завода за интелектуалну својину Републике Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

| Р. бр.         | Ознак а ЦЈН | Предмет јавне набавке  |   | Процењена вредност без ПДВ-а | Изабрани понуђач   | Датум закључивања оквирног споразум | Датум закључивања уговора | Уговорена вредност без ПДВ-а |
|----------------|-------------|--|---|------------------------------|--|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------|
|                |             |  | Партија 20 - Уређаји за штампање тип 5  |                              | „Aigo Business System“, д.о.о, Београд   | 13.4.2020.                          | 15.5.2020.                | 88.200                       |
| 8.             | ЦЈН 07/20   | Набавка услуге одржавања - рачунара, штампача и комуникационе опреме | Партија 2- Одржавање рачунарске опреме тип НР   | 3.675.000                    | „Aigo Business System“, д.о.о, Београд   | 11.5.2020.                          | 29.6.2020.                | 70.000                       |
|                |             |  | Партија 3- Одржавање рачунарске опреме тип FS   |                              | „Aigo Business System“, д.о.о, Београд   | 11.5.2020.                          | 29.6.2020.                | 200.000                      |
|                |             |  | Партија 6 - Одржавање рачунарске опреме тип разно   |                              | Предузеће за производњу рачунарске опреме и информатички инжењеринг „Информатика“ а.д. Београд | 11.5.2020.                          | 29.6.2020.                | 50.000                       |
|                |             |  | Партија 10 - Одржавање штампача тип CANON   |                              | „Aigo Business System“, д.о.о, Београд   | 11.5.2020.                          | 29.6.2020.                | 50.000                       |
| 9.             | ЦЈН 11/20   | Набавка услуге осигурања запослених и других лица                    | Партија 1 - Пружање услуге осигурања запослених у случају смрти услед незгоде, трајног инвалидитета, трошкова лечења и дневне накнаде | 4.000.000                    | „Generali osiguranje Srbija“ а.д.о, Београд  | 30.3.2020.                          | 27.11.2020.               | 268.640                      |
|                |             |  | Партија 2 - Пружање услуге осигурања запослених у случају хируршких интервенција и тежих болести                                      |                              | „Generali osiguranje Srbija“ а.д.о, Београд  | 30.3.2020.                          | 27.11.2020.               | 357.696                      |
| <b>УКУПНО:</b> |             |  |   | <b>22.140.000</b>            |  |                                     |                           | <b>6.803.564</b>             |

У спровођењу поступака јавних набавки откривене су следеће неправилности (наведене по појединачним поступцима јавних набавки):

### 1) ЈНМВ 01/19 - Услуга израде и штампања

- Решењем о образовању комисије број 404-1672/2019-7 од 26.3.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 01/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

### 2) ЈНМВ 02/19 - Систематски преглед запослених

- Решењем о образовању комисије број 404-2039/2019-07 од 10.4.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 02/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о јавној набавци услуге систематског прегледа запослених број 404-2607/2019-07 од 7.5.2019. године, закључен је 16.5.2019. године са групом понуђача:

Институт за нуклеарне науке Винча – 333Р Винча, Београд, „ТЕСТУМ MED Labor“, Пожаревац, „ТЕСТУМ Neo“, Пожаревац, Болница „Affidea“, Београд, Лабораторија „Aqualab 23“, Београд и Поликлиника „Физикус“, Београд.

Обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 29.7.2019. године, после 74 дана од закључивања Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, којим је прописано да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци у року од пет дана од дана закључења уговора.

### **3) ЈНМВ 03/19 - Продужење лиценце за коришћење антивирусне заштите**

- Решењем о образовању комисије за јавну набавку број 404-2206/2019-07 од 17.4.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 03/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Конкурсном документацијом захтевана су три додатна услова, за учешће понуђача у поступку јавне набавке. Један од додатних услова је да понуђач има у радном односу најмање два запослена са сертификатом Kaspersky Lab Certified Sales Engineer. Испуњеност овог услова доказује се поменутиим сертификатима за запослене.

На наведени начин Завод је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа, која поседују захтевани сертификат, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

У конкурсној документацији није одређено чиме понуђач доказује да има у радном односу најмање два запослена са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, којим је прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме одговарајућу понуду и чланом 6 тачка 4) и чланом 11 став 4 тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова<sup>23</sup>, којим је прописано да упутство како се доказује испуњеност услова из чл. 75 и 76 Закона о јавним набавкама, садржи прецизно навођење једног или више доказа одређених Законом и овим правилником за сваки од предвиђених услова за учешће у поступку јавне набавке и органа надлежног за њихово издавање.

Директор Завода је доставио објашњење 15.6.2021. године, у којем је навео: да намера Завода није била да понуђача обавезује условом радног односа за два запослена и да је такав закључак оправдан, ако се у обзир узме циљ који се споменутиим условом желео постићи; да је Заводу једино било важно да понуђач у поступку јавне набавке гарантује да његови стручњаци имају потребне квалификације (стручност и оспособљеност за успешну примену антивирусног програма); да модалитет њиховог радно-правног односа са понуђачем, суштински, није и не може да буде у вези са остварењем тог циља; посредно се може закључити да то Завод није поставио као услов јавне набавке, по томе што није тражио од понуђача доказ о постојању радно-правног статуса стручњака, већ је тражио достављање Kaspersky Lab Corporate Solutions Sales Engineer сертификата за запослене; да се Завод слаже да је такво тумачење оправдано, ако се има у виду језичко значење споменутог услова, а да је имао другачије намере, Завод би свакако кроз прибављање адекватних доказа у поступку јавне набавке (уговор о раду и сл.), обезбедио испуњење и тог услова – радног односа експерата, као и да је језичка формулација наведеног услова требало да буде прецизнија, како се не би оставио никакав простор за двосмисленост и нејасноће.

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/15

#### **4) ЈНМВ 04/19 - Набавка електронских комуникационих услуга фиксне телефоније**

- Решењем о образовању комисије број 404-2536/2019-7 од 6.5.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 04/2019, нису именовани заменици чланова комисије што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о јавној набавци електронских комуникационих услуга фиксне телефоније број 404-2939/2019-07 од 17.5.2019. године, закључен је 30.5.2019. године са „Телеком Србија“ АД, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 29.7.2019. године, после 60 дана од закључења Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **5) ЈНМВ 05/19 - Набавка клима уређаја**

- Решењем о образовању комисије број: 404-3508/2019-7 од 12.6.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 05/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о јавној набавци клима уређаја за сервер салу са уградњом (Партија 1) број 404-4090/2019-07 од 16.7.2019. године, закључен је 25.7.2019. године са „ЕНЕЛ ПС“ д.о.о, Београд, а обавештење о закљученом уговору није објављено на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **6) ЈНМВ 06/19 - Услуге посредовања при набавци авио карата и других путних карата и хотелског смештаја за потребе обављања службених путовања у земљи и иностранству запослених у Заводу**

- Решењем о образовању комисије број: 404-4380/2019-7 од 1.8.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 06/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **7) ЈНМВ 08/19 - Услуга израде и штампања**

- Решењем о образовању комисије број 404-5397/2019-7 од 30.9.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 08/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама.<sup>1</sup>

- Уговор о набавци услуга израде и штампања омота за списе предмета број 404-6041/2019-07 од 25.10.2019. године, закључен је 15.11.2019. године, за Партију 1 са „Grafik centar“ д.о.о, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 19.12.2019. године, после 34 дана од закључења Уговора.

Уговор о набавци услуга израде и штампања флајера број 404-6042/2019-07 од 25.10.2019. године закључен је 1.11.2019. године, за Партију 2 са „SD Press“, Смедерево, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 19.12.2019. године, после 48 дана од закључења Уговора.

Уговор о набавци услуга израде и штампања зидног календара „Познати српски проналазачи“ број 404-6043/2019-07 од 25.10.2019. године, закључен је 1.11.2019. године, за Партију 3 са „Kolor pres“ д.о.о, Лапово, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 19.12.2019. године, после 48 дана од закључења Уговора.

На наведени начин Завод није поступио у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **8) ЈНМВ 09/19 - Набавка покретних клима уређаја**

- Решењем о образовању комисије број 404-5448/2019-7 од 1.10.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 09/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о набавци покретних клима уређаја број 404-5986/2019-07 од 24.10.2019. године, закључен је 30.10.2019. године са „Успон“ д.о.о, Чачак, а Обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 19.12.2019. године, после 50 дана од закључења Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **9) ЈНМВ 10/19 - Услуга развоја постојеће програмске апликације е-Пријава**

- Решењем о образовању комисије број: 404-5926/2019-7 од 22.10.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 10/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама.<sup>1</sup>

- Конкурсном документацијом је одређен додатни услов за учешће у поступку у погледу кадровског капацитета: да Понуђач треба да има минимум једног програмера у сталном радном односу са сертификатом за развојно окружење у коме је развијен кориснички интерфејс који је предмет ове јавне набавке (*Vaadin Certified Developer*), а докази које понуђач доставља у понуди: *Vaadin Certified Developer* - сертификат за запосленог и копија уговора о раду, копија обрасца М-1 или други доказ којим се потврђује стални радни однос – за запосленог у сталном радном односу.

На наведени начин Завод је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа, која поседују захтевани сертификат, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о набавци услуге развоја постојеће програмске апликације е-Пријава број 404-6276/2019-07 од 7.11.2019. године, закључен је 14.11.2019. године са „МНО“ д.о.о, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 19.12.2019. године, после 35 дана од закључења Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **10) ЈНМВ 11/19 - Набавка мрежне опреме**

- Решењем о образовању комисије број 404-6369/2019-7 од 14.11.2019. године у поступку јавне набавке мале вредности 11/19 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама.<sup>1</sup>

- Уговор о набавци NAS STORAGE уређаја број 404-6960/2019-07 од 10.12.2019. године закључен је 12.12.2019. године, за Партију 1 са „KING-ICT“ д.о.о, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 13.2.2020. године, после 62 дана од закључења Уговора.

Уговор о набавци SWITCH уређаја број 404-7147/2019-07 од 16.12.2019. године закључен је 27.12.2019. године, за Партију 2 са „Coming Computer Engineering“ д.о.о,



Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 13.2.2020. године, после 48 дана од закључења Уговора.

На наведени начин Завод није поступио у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

### **11) ЈНМВ 01/20 - Услуга израде и штампања**

- Решењем о образовању комисије број 404-966/2020-07 од 20.2.2020. године у поступку јавне набавке мале вредности 01/20 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Конкурсном документацијом - техничке карактеристике, за Партију 1 - Израда и штампање образаца о признатом праву, захтеван је материјал: Embossed Via Linen од 220g/m<sup>2</sup> без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72 ст. 2 и 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, којим је прописано да наручилац не може у конкурсној документацији да назначи било који појединачни робни знак, патент или тип, нити посебно порекло или производњу, као и да навођење елемената попут робног знака, патента, типа или произвођача мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

- Уговор о јавној набавци услуга израде и штампања образаца о признатом праву број 404-1455/2020-07 од 4.3.2020. године, закључен је 16.3.2020. године, за Партију 1 са Народном банком Србије - Завод за израду новчаница и кованог новца, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 20.5.2020. године, после 70 дана од закључења Уговора.

Уговор о јавној набавци услуга израде и штампања извештаја о раду број 404-1569/2020-07 од 11.3.2020. године, закључен је 19.3.2020. године, за Партију 2 са „Sajnos štamparija“, Нови Сад, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 20.5.2020. године, после 67 дана од закључења Уговора.

На наведени начин Завод није поступио у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

### **12) ЈНМВ 02/20 - Покретне климе**

- Решењем о образовању комисије број 404-1254/2020-07 од 26.2.2020. године у поступку јавне набавке мале вредности 02/2020 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Уговор о набавци покретних клима уређаја број 404-2048/2020-07 од 7.5.2020. године, закључен је 25.5.2020. године са „Успон“ д.о.о, Чачак, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 8.6.2020. године, после 14 дана од закључења Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

### **13) ЈНМВ 03/20 - Продужење лиценце за коришћење антивирусне заштите**

- Решењем о образовању комисије број 404-1533/2020-07 од 9.3.2020. године у поступку јавне набавке мале вредности 03/2020 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

- Конкурсном документацијом захтевана су три додатна услова, за учешће понуђача у поступку јавне набавке. Један од додатних услова је да понуђач има у радном односу



најмање два запослена са сертификатом Kaspersky Lab Certified Sales Engineer. Испуњеност овог услова доказује се поменутиим сертификатима за запослене.

На наведени начин Завод је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа, која поседују захтевани сертификат, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

У конкурсној документацији није одређено чиме понуђач доказује да има у радном односу најмање два запослена са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, којим је прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме одговарајућу понуду и чланом 6 тачка 4) и чланом 11 став 4 тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова<sup>24</sup>, којим је прописано да упутство како се доказује испуњеност услова из чл. 75 и 76 Закона о јавним набавкама, садржи прецизно навођење једног или више доказа одређених Законом и овим правилником за сваки од предвиђених услова за учешће у поступку јавне набавке и органа надлежног за њихово издавање.

Директор Завода је доставио објашњење 15.6.2021. године, које је наведено код ЈНМВ 03/19 - Продужење лиценце за коришћење антивирусне заштите.

- Уговор о набавци продужења лиценци за коришћење антивирусне заштите број 404-2047/2020-07 од 7.5.2020. године, закључен је 22.5.2020. године са „Singi inženjering“ d.o.o, Београд, а Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 8.6.2020. године, после 17 дана од закључења Уговора, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### **14) ЈНМВ 04/20 - Набавка електронских комуникационих услуга фиксне телефоније**

- Решењем о образовању комисије број 404-2136/2019-7 од 13.5.2020. године у поступку јавне набавке мале вредности 04/20 нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама.

#### **15) Централизоване јавне набавке**

- Завод није објавио обавештење о закључена 44 уговора у 9 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 02/19, ЦЈН 07/19, ЦЈН 08/19, ЦЈН 09/19, ЦЈН 10/19, ЦЈН 13/19, ЦЈН 02/20, ЦЈН 07/20 и ЦЈН 11/20) на Порталу јавних набавки и интернет страници Завода, чија је уговорена вредност 6.803.564 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

#### ***Откривене неправилности:***

Завод је спровео 14 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 01/19, 02/19, 03/19, 04/19, 05/19, 06/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20, 03/20 и 04/20), чија је процењена вредност 11.270.000 динара без ПДВ-а и уговорена вредност 9.996.359 динара без ПДВ-а, у којима решењима о образовању комисије нису именовани заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 54 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

---

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19

Завод је спровео 3 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19, 10/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1.600.000 динара без ПДВ-а и уговорена вредност 1.310.130 динара без ПДВ-а, у којима је у конкурсној документацији одређен додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора имати одређени број запослених лица са захтеваним сертификатом, чиме је дискриминисао понуђаче који имају радно ангажована лица ван радног односа са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је спровео 2 поступка јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 03/19 и 03/20), чија је процењена вредност 1.100.000 динара без ПДВ-а и уговорена вредност 910.130 динара без ПДВ-а, у којима у конкурсној документацији није одређено чиме понуђач доказује да има у радном односу најмање два запослена са захтеваним сертификатом, што није у складу са чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 6 тачка 4) и чланом 11 став 4 тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова<sup>25</sup>.

Завод је спровео поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 01/20), чија је процењена вредност 150.000 динара без ПДВ-а и уговорена вредност 123.000 динара без ПДВ-а, у којем је у конкурсној документацији - техничке карактеристике (за Партију 1 - Израда и штампање образаца о признатом праву), захтеван материјал: Embossed Via Linen од 220g/m<sup>2</sup> без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72 ст. 2 и 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод је закључио 14 уговора у 10 поступака јавних набавки мале вредности (ЈНМВ 02/19, 04/19, 05/19, 08/19, 09/19, 10/19, 11/19, 01/20, 02/20 и 03/20), чија је уговорена вредност 3.560.749 динара без ПДВ-а, у којима није у прописаном року објавио на Порталу јавних набавки обавештења о закљученом уговору или уопште није објавио обавештење о закљученом уговору, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

#### *Предузета мера:*

*Завод је накнадно објавио 1.7.2021. године на Порталу јавних набавки обавештење о закљученом уговору у поступку ЈНМВ 05/19, чији је предмет набавка клима уређаја за сервер салу.*

Завод је закључио 44 уговора, чија је уговорена вредност 6.803.564 динара без ПДВ-а, у 9 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 02/19, 07/19, 08/19, 09/19, 10/19, 13/19, 02/20, 07/20 и 11/20) у којима није објавио обавештења о закљученим уговорима на интернет страници Завода, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

#### *Предузета мера:*

*Завод је накнадно објавио у периоду од 1.7. до 5.7.2021. године на Порталу јавних набавки обавештења о закљученим уговорима у централизованим поступцима јавних набавки (ЦЈН 02/19, 07/19, 08/19, 09/19, 10/19, 13/19, 02/20, 07/20 и 11/20).*

### **Препорука број 3**

Препоручујемо одговорним лицима Завода да у складу са прописима из области јавних набавки спроводе поступке јавних набавки: образују комисије за јавне набавке, сачињавају конкурсну документацију и објављују обавештења о закљученим уговорима.

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19

### 3.4. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

Завод је евидентирао радње и акте током спровођења поступака и извршења јавних набавки и води посебну евиденцију о извршењу уговора, у складу са чланом 16 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>2</sup>.

У табели број 7 приказани су рокови у којима је Завод доставио електронским путем тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године).

Табела број 7: Преглед рокова у којима је Завод доставио тромесечне извештаје Управи за јавне набавке

| Редни број          | Извештај    | Датум до када је требало доставити тромесечни извештај УЈН | Датум када је достављен тромесечни извештај УЈН | Кашњење          |
|---------------------|-------------|--|---|------------------|
| <b>2019. година</b> |             |  |   |                  |
| 1.                  | I квартал   | 10.4.2019.   | 15.5.2019.                                      | 5 дана           |
| 2.                  | II квартал  | 10.7.2019.   | 4.2.2021.                                       | дуже од 6 месеци |
| 3.                  | III квартал | 10.10.2019.  | 4.2.2021.                                       | дуже од 3 месеца |
| 4.                  | IV квартал  | 10.1.2020.   | 4.2.2021.                                       | 25 дана          |
| <b>2020. година</b> |             |  |   |                  |
| 5.                  | I квартал   | 10.4.2020.   | 5.2.2021.                                       | дуже од 9 месеци |
| 6.                  | II квартал  | 10.7.2020.   | 5.2.2021.                                       | дуже од 6 месеци |

Завод није приказао потпуне податке у тромесечним извештајима за 2019. годину, јер није навео 6 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/19, 7/19, 8/19, 9/19, 10/19 и 13/19) у којима је закључио уговоре за укупно 36 партија, уговорене вредности 4.572.578 без ПДВ-а и није приказао уговорену вредност 400.000 динара без ПДВ-а у поступку ЈНМВ 10/2019.

Завод није приказао потпуне податке у тромесечном извештају за II квартал 2020. године, јер није навео 2 поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/20 и 7/20) у којима је закључио уговоре за укупно 7 партија, уговорене вредности 1.604.650 динара без ПДВ-а.

Завод је објавио на Порталу јавних набавки збирне податке о спроведеним набавкама на које се не примењује Закон о јавним набавкама за III и IV квартал 2020. године, у прописаном року (31.1.2021. године) у члану 181 став 4 Закона о јавном набавкама<sup>2</sup>.

#### **Откривене неправилности:**

Завод није у прописаним роковима достављао тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године), што није у складу са чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

Завод није приказао потпуне податке у тромесечним извештајима за 2019. годину, јер није навео 6 поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/19, 7/19, 8/19, 9/19, 10/19 и 13/19) у којима је закључио уговоре за укупно 36 партија уговорене вредности 4.572.578 без ПДВ-а и није приказао уговорену вредност 400.000 динара без ПДВ-а у поступку ЈНМВ 10/2019, а у тромесечном извештају за II квартал 2020. године није навео 2 поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 2/20 и 7/20) у којима је закључио уговоре за укупно 7 партија уговорене вредности 1.604.650 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup> и чланом 3 став 1 тачка 8) Правилника о садржини

извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама<sup>26</sup>.

#### ***Препорука број 4***

Препоручујемо одговорним лицима Завода да у складу са прописима из области јавних набавки приказују потпуне податке у извештају који се објављује на Порталу јавних набавки.

---

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, број 29/13

## Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима

### 4.1. Накнаде по уговорима о обављању привремених и повремених послова

Извршен је увид у 11 уговора о обављању различитих привремених и повремених послова, који су закључени са физичким лицима и на основу којих су исплаћене накнаде у 2020. години.

У погледу трајања послова, неправилност је утврђена код обављања послова успостављања интерне евиденције о укупним приходима свих регистрованих организација, њиховим трошковима рада и укупно расподељеним средствима – по календарској години за 2018, 2019. и 2020. годину, који су трајали 174 радна дана и обављала су их два лица, на основу два уговора, што је приказано у табели број 8. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 628.100 динара.

Табела број 8: Преглед трајања послова интерне евиденције о укупним приходима свих регистрованих организација, њиховим трошковима рада и укупно расподељеним средствима – по календарској години за 2018, 2019. и 2020. годину

| Р. бр.  | Ангажовано лице | Период на који је закључен Уговор | I   | II        | III       | IV        | V         | VI        | VII       | VIII      | IX        | X         | XI        | XII       |
|---|-----------------|-----------------------------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|   |                 |                                   | Трајање послова у данима по месецима 2020. године |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| (1)   | (2)             | (3)                               | (4)   |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 1.  | Лице 3          | 1.01.2020 – 31.05.2020.           | 23  | 22        | 22        | 20        | 21        |           |           |           |           |           |           |           |
| 2.  | Лице 4          | 1.10.2020 – 31.12.2020.           |   |           |           |           |           |           |           |           |           | 22        | 21        | 23        |
| <b>ПРЕДМЕТНИ ПОСЛОВИ СУ ТРАЈАЛИ 174 РАДНА ДАНА У 2020. ГОДИНИ</b> |                 |                                   | <b>23</b>   | <b>22</b> | <b>22</b> | <b>20</b> | <b>21</b> | <b>//</b> | <b>//</b> | <b>//</b> | <b>//</b> | <b>22</b> | <b>21</b> | <b>23</b> |

\*\*\*

Ангажована лица су достављала извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са одредбама уговора о обављању привремених и повремених послова.

#### **Откривена неправилност:**

Завод је закључио 2 уговора о обављању привремених и повремених послова са 2 физичка лица ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, јер су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, на основу којих је обрачунао и исплатио накнаду у бруто износу од 628.100 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

#### **Препорука број 5**

Препоручујемо одговорним лицима Завода да закључују уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду.

## 4.2. Накнаде по уговорима о делу

Завод је поводом 100-годишњице постојања Завода ангажовао физичко лице на основу уговора о делу да напише рукопис под називом „Кратак преглед изумитељки у Србији XX века“. Ангажовано лица је доставио извештаје о извршеном раду. У 2020. години, обрачуната је и исплаћена бруто накнада у износу од 270.033 динара, односно нето накнада у износу од 200.000 динара, у складу са чланом 199 став 1 Закона о раду.

## 4.3. Солидарна помоћ

У 2020. години, Завод је исплатио помоћ за четири запослена у случају смрти члана уже породице, у укупном износу од 240.000 динара, на основу члана 45 став 1 тачка б) Посебног колективног уговора за државне органе<sup>27</sup>.

## 4.4. Број запослених и ангажованих лица

Број запослених и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу у Заводу током 2020. године, приказан је у табели број 10.

Табела број 9: Приказ броја запослених и ангажованих лица током 2020. године у Заводу

| Ред. бр. | Месец у 2020. години | Максималан број запослених на неодређено време по Одлуци Владе* | Број запослених на неодређено време | Број ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима | Број ангажованих лица на основу уговора о делу | Укупно  |
|----------|----------------------|---|-------------------------------------|--|--|---------|
| (1)      | (2)                  | (3)   | (4)                                 | (5)  | (6)  | (7=5+6) |
| 1.       | Јануар               | 88  | 75                                  | 8  | 0  | 8       |
| 2.       | Фебруар              | 88  | 76                                  | 8  | 0  | 8       |
| 3.       | Март                 | 88  | 76                                  | 6  | 0  | 6       |
| 4.       | Април                | 88  | 76                                  | 6  | 0  | 6       |
| 5.       | Мај                  | 88  | 76                                  | 6  | 0  | 6       |
| 6.       | Јун                  | 88  | 76                                  | 6  | 0  | 6       |
| 7.       | Јул                  | 88  | 76                                  | 7  | 0  | 7       |
| 8.       | Август               | 88  | 76                                  | 7  | 0  | 7       |
| 9.       | Септембар            | 88  | 75                                  | 7  | 0  | 7       |
| 10.      | Октобар              | 88  | 74                                  | 7  | 0  | 7       |
| 11.      | Новембар             | 88  | 74                                  | 7  | 1  | 8       |
| 12.      | Децембар             | 88  | 74                                  | 7  | 0  | 7       |

\* Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>28</sup> - у Заводу је број запослених у 2020. години био у складу са овом Одлуком

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 38/19 и 55/20

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, бр. 61/17, 82/17, 92/17, 111/17, 14/18, 45/18, 78/18, 89/18, 102/18, 30/19, 42/19, 59/19, 79/19, 84/19 и 88/19